



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Sănătate

Nr.XXXII/ 366 /19.10.2015

Publică

R A P O R T

asupra

Propunerii legislative privind organizarea și funcționarea sistemului de sănătate din România (L 452/2015)

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru sănătate publică , prin adresa nr. **L452** din 02.09.2015, a fost sesizată de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative privind organizarea și funcționarea sistemului de sănătate din România**, inițiată de Movilă Petru - deputat Independent; Gurzău Adrian - deputat Independent; Negruț Clement - deputat Independent; Tomac Eugen - deputat Independent .

Actul normativ are ca obiect de reglementare o reșezare a sistemului de sănătate românesc din punct de vedere al organizării, funcționării și finanțării sistemului sanitar. Inițiativa urmărește reorganizarea sistemului de asigurări sociale de sănătate, o reorganizare a spitalelor, redefinirea asistenței medicale primare, de familie asistenței medicale de urgență, etc., fiind elaborată, potrivit Expunerii de motive, din necesitatea de a oferi soluții care să transforme un sistem aflat într-o criză perpetuă într-un sistem corect, bazat pe realitățile din spitale și care să ofere soluții pertinente atât pacienților, cât și medicilor.

Consiliul Legislativ a avizat negativ actul normativ.

Ministerul Sănătății, prin punctul său de vedere, nu susține adoptarea propunerii legislative.

Consiliul Economic și Social a avizat negativ actul normativ.

Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au avizat negativ propunerea legislativă.

La dezbaterea propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Răzvan Teohari Vulcănescu , Subsecretar de stat - Ministerul Sănătății, Liliana Mihai, director - CNAS.

În urma dezbaterilor, în ședința din 13.10.2015, membrii Comisiei pentru sănătate publică au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte un **raport de respingere** pentru următoarele considerente:

- propunerea legislativă nu reglementează domenii de interes care sunt în prezent în Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății ,republicată, cum ar fi:profesiile de medic, de

medic dentist, de farmacist, organizarea și funcționarea organismelor profesionale corespunzătoare fiecărei profesii, ceea ce conduce la un vid legislativ;

- actul normativ conține dispoziții foarte sumare referitoare la unele dintre aceste categorii profesionale, amalgamând conceptele de medic specialist și medic dentist și omițând medicul de medicină generală;

- propunerea creează paralelisme în reglementare, conținând dispoziții (ca de exemplu: art.106-111) ce reiau în mod identic sau într-o formulă asemănătoare dispoziții din Legea farmaciei nr.266/2008, republicată (*art.2 alin.(1) lit.e, art.1, art.8 alin.(1), alin.(2), art.2 alin.(4), alin.(7)*);

- propunerea legislativă instituie la art.137, obligația transunerii unor directive prin normele de aplicare a legii, directive care au fost deja transpuse (*Directiva 23/2004/CE a fost transpusă integral prin Legea nr.95/2006, republicată, Directiva 2010/53/UE, partial transpusă prin aceeași lege*);

- nu se regăsesc o serie de prevederi care transpun directive europene privind domeniile reglementate, cum ar fi: Medicamentul, Efectuarea prelevării și transplantul de organe, țesuturi și celule de origine umană în scop terapeutic, farmacovigilenta;

- unele prevederi din propunerea legislativă sunt caduce, fiind prevăzute termene retroactive pentru punerea în aplicare (art.190, art.205, art.231);

- având în vedere complexitatea reglementării propuse, precum și faptul că aceasta reprezintă un domeniu de interes major, considerăm că elaborarea sa trebuia fundamentată temeinic prin prezentarea în linii mari a deficiențelor pe care le prezintă legea în vigoare, corelativ cu schimbările preconizate, inclusiv prin evaluarea primară a impactului propunerii legislative, prevăzută la art.7 din Legea nr.24/2000 *privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative republicată, cu modificările și completările ulterioare*, necesitând o dezbatere largă care să includă toți factorii implicați: asigurații, furnizorii de servicii medicale, medicamente și dispozitive medicale, instituțiile statului cu atribuții în acest domeniu, organizațiile profesionale, sindicatele, patronatele.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente prevederile **art.73 alin.(3) lit.h** din Constituția României, republicată și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României.

În consecință, Comisia pentru sănătate publică supune plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, **raportul de respingere a propunerii legislative**.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, este primă Cameră sesizată.


Președinte
senator **Ion Luchian**

Secretar
senator **Florian Bodog**

